

รายการสรุปผลการรับฟังความคิดเห็น
ต่อร่างประกาศคณะกรรมการควบคุมโรคจากการประกอบอาชีพและโรคจากสิ่งแวดล้อม
เรื่อง หลักเกณฑ์การเปรียบเทียบ พ.ศ.

๑. วิธีการในการรับฟังความคิดเห็น

กรมควบคุมโรคได้จัดให้มีการรับฟังความคิดเห็นผ่านระบบกลางทางกฎหมาย (<https://law.go.th>) และผ่านระบบเทคโนโลยีสารสนเทศของกรมควบคุมโรค (<http://laws/2.ddc.moph.go.th/index.php>) ซึ่งเป็นการดำเนินการตามพระราชบัญญัติหลักเกณฑ์การจัดทำร่างกฎหมายและการประเมินผลสัมฤทธิ์ของกฎหมาย พ.ศ. ๒๕๖๒

๒. จำนวนครั้งและระยะเวลาในการรับฟังความคิดเห็นแต่ละครั้ง

กรมควบคุมโรคจัดให้มีการรับฟังความคิดเห็นผ่านระบบเทคโนโลยีสารสนเทศของกรมควบคุมโรค (<http://laws2.ddc.moph.go.th/index.php>) และผ่านระบบกลางทางกฎหมาย (<https://law.go.th>) ระหว่างวันที่ ๑๘ ตุลาคม - ๑ พฤศจิกายน ๒๕๖๖

๓. พื้นที่ในการรับฟังความคิดเห็น

จากผู้แทนของหน่วยงานภาครัฐและภาคเอกชน ประชาชนทั่วไป รวมถึงผู้มีส่วนเกี่ยวข้อง โดยเปิดโอกาสในการรับฟังความคิดเห็นทุกพื้นที่ ผ่านระบบเทคโนโลยีสารสนเทศของกรมควบคุมโรค และผ่านระบบกลางทางกฎหมาย

๔. ความเห็นของหน่วยงานและผู้เกี่ยวข้อง

อารัมภบทและฐานอำนาจ

โดยที่เป็นการสมควรกำหนดหลักเกณฑ์การเปรียบเทียบตามพระราชบัญญัติควบคุมโรคจากการประกอบอาชีพและโรคจากสิ่งแวดล้อม พ.ศ. ๒๕๖๒

ฉะนั้น อาศัยอำนาจตามความในมาตรา ๔๙ วรรคหนึ่ง แห่งพระราชบัญญัติควบคุมโรคจากการประกอบอาชีพและโรคจากสิ่งแวดล้อม พ.ศ. ๒๕๖๒ คณะกรรมการควบคุมโรคจากการประกอบอาชีพและโรคจากสิ่งแวดล้อมจึงออกประกาศไว้ ดังต่อไปนี้

ไม่มีผู้ให้ความเห็น

ข้อ ๑ ประกาศนี้เรียกว่า “ร่างประกาศคณะกรรมการควบคุมโรคจากการประกอบอาชีพและโรคจากสิ่งแวดล้อม เรื่อง หลักเกณฑ์การเปรียบเทียบ พ.ศ.”

ไม่มีผู้ให้ความเห็น

ข้อ ๒ ประกาศนี้ให้ใช้บังคับตั้งแต่วันถัดจากวันประกาศในราชกิจจานุเบกษาเป็นต้นไป

มีความเห็น...

มีความเห็นดังนี้

- (๑) ควรให้ระยะเวลาในการเตรียมการดำเนินการที่เกี่ยวข้อง
- (๒) ควรออกหลังประกาศอนุญาตทั้งหมดเสร็จสิ้น

ข้อ ๓ ในประกาศนี้

“ความผิด” หมายความว่า ความผิดที่มีโทษจำคุกไม่เกินหนึ่งปี ตามพระราชบัญญัติควบคุมโรคจากการประกอบอาชีพและโรคจากสิ่งแวดล้อม พ.ศ. ๒๕๖๒ ทั้งนี้ ไม่รวมถึงความผิดทางพินัยตามพระราชบัญญัติว่าด้วยการปรับเป็นพินัย พ.ศ. ๒๕๖๕

“การเปรียบเทียบ” หมายความว่า การเปรียบเทียบความผิดตามประกาศนี้

“ผู้ต้องหา” หมายความว่า ผู้ถูกกล่าวหาว่าได้กระทำความผิด ตามกฎหมายว่าด้วยการควบคุมโรคจากการประกอบอาชีพและโรคจากสิ่งแวดล้อม และให้หมายความรวมถึงกรรมการผู้จัดการหรือบุคคลใดซึ่งรับผิดชอบในการดำเนินงานของนิติบุคคลด้วย

“ผู้มีอำนาจเปรียบเทียบ” หมายความว่า อธิบดีกรมควบคุมโรคและผู้ซึ่งอธิบดีกรมควบคุมโรคมอบหมายให้มีอำนาจเปรียบเทียบความผิดที่มีโทษจำคุกไม่เกินหนึ่งปี ตามพระราชบัญญัติควบคุมโรคจากการประกอบอาชีพและโรคจากสิ่งแวดล้อม พ.ศ. ๒๕๖๒ ทั้งนี้ ไม่รวมถึงความผิดทางพินัยตามพระราชบัญญัติว่าด้วยการปรับเป็นพินัย พ.ศ. ๒๕๖๕

ไม่มีผู้ให้ความเห็น

ข้อ ๔ เมื่อพนักงานเจ้าหน้าที่ได้แจ้งให้ผู้มีอำนาจเปรียบเทียบทราบว่ามีกรกระทำผิดเกิดขึ้นหรือปรากฏหลักฐานต่อผู้มีอำนาจเปรียบเทียบว่าได้มีการกระทำความผิดเกิดขึ้น ให้ผู้มีอำนาจเปรียบเทียบดำเนินการ ดังนี้

(๑) ในกรณีที่ผู้มีอำนาจเปรียบเทียบพิจารณาแล้วเห็นว่าสมควรให้มีการเปรียบเทียบ ให้ผู้มีอำนาจเปรียบเทียบเรียกหรือแจ้งให้ผู้ต้องหามารับทราบข้อหาในการกระทำความผิด วัน เวลา และสถานที่เกิดเหตุ พร้อมชี้แจงให้ผู้ต้องหาเข้าใจถึงความผิดที่เกิดขึ้นว่าเป็นคดีที่สามารถดำเนินการเปรียบเทียบได้ โดยให้ดำเนินการ ดังนี้

(๑.๑) กรณีที่ผู้ต้องหารับสารภาพและยินยอมให้มีการเปรียบเทียบ ให้ผู้มีอำนาจเปรียบเทียบกำหนดจำนวนเงินค่าปรับที่ผู้ต้องหาพึงชำระตามอัตราดังต่อไปนี้ และให้ดำเนินการตามที่กำหนดไว้ในข้อ ๗ ต่อไป

ข้อหาความผิด		ระวางโทษ	อัตราค่าปรับ กำหนดให้เปรียบเทียบ
มาตรา	ฐานความผิด		
๔๒	ผู้ให้บริการอาชีพเวชกรรมหรือเวชกรรมสิ่งแวดล้อมที่ได้ขึ้นทะเบียนตามมาตรา ๒๕ ผ่าฝืนหรือไม่ปฏิบัติตามกฎกระทรวงที่ออกตามความในมาตรา ๒๔	จำคุกไม่เกิน ๑ ปี หรือปรับไม่เกิน ๑๐๐,๐๐๐ บาท หรือทั้งจำทั้งปรับ	ครั้งที่ ๑ ๕๐,๐๐๐ บาท ครั้งที่ ๒ เป็นต้นไป ๑๐๐,๐๐๐ บาท

(๑.๒) กรณี...

(๑.๒) กรณีที่ผู้ต้องหาไม่ยินยอมให้มีการเปรียบเทียบ หรือผู้ต้องหายินยอมให้มีการเปรียบเทียบ แต่ไม่ชำระเงินค่าปรับภายในระยะเวลาสามสิบวันนับแต่วันที่มีการเปรียบเทียบ ให้ผู้มีอำนาจเปรียบเทียบส่งเรื่องให้แก่พนักงานเจ้าหน้าที่เพื่อส่งเรื่องให้พนักงานสอบสวนดำเนินคดีต่อไป เว้นแต่ ผู้มีอำนาจเปรียบเทียบในคดีนั้นเป็นพนักงานสอบสวน ให้ดำเนินคดีต่อไปโดยไม่ต้องส่งเรื่องให้แก่พนักงานเจ้าหน้าที่

(๒) ในกรณีที่ผู้มีอำนาจเปรียบเทียบพิจารณาแล้วเห็นว่าไม่สมควรให้มีการเปรียบเทียบ เนื่องจากเป็นการกระทำความผิดซ้ำซากหรือเป็นการกระทำความผิดติดนิสัย หรือการกระทำความผิดนั้น ก่อหรืออาจก่อให้เกิดความเสียหายแก่ชีวิตหรือร่างกายของประชาชน หรือเป็นการกระทำที่ก่อหรืออาจก่อให้เกิดความเสียหายต่อความปลอดภัยสาธารณะหรือประโยชน์สาธารณะ ให้ผู้มีอำนาจเปรียบเทียบส่งเรื่องให้แก่พนักงานเจ้าหน้าที่เพื่อส่งเรื่องให้พนักงานสอบสวนดำเนินคดีต่อไป เว้นแต่ผู้มีอำนาจเปรียบเทียบในคดีนั้นเป็นพนักงานสอบสวน ให้ดำเนินคดีต่อไปโดยไม่ต้องส่งเรื่องให้แก่พนักงานเจ้าหน้าที่

(๓) ในกรณีที่ผู้มีอำนาจเปรียบเทียบพิจารณาแล้วเห็นว่ากรณานั้นไม่เป็นความผิดให้ส่งยุติเรื่อง ทั้งนี้ หากเป็นกรณีที่พนักงานเจ้าหน้าที่ได้แจ้งต่อผู้มีอำนาจเปรียบเทียบว่าได้มีการกระทำความผิดเกิดขึ้น ให้ผู้มีอำนาจเปรียบเทียบส่งเรื่องให้พนักงานเจ้าหน้าที่เพื่อดำเนินการตามที่เห็นสมควรต่อไป

มีความเห็นดังนี้

กรณีแล้วหากมีครั้งที่ ๓ ครั้งที่ ๔ หรือครั้งต่อ ๆ ไป จะดำเนินการอย่างไร

ข้อ ๕ ให้ผู้มีอำนาจเปรียบเทียบดำเนินการเปรียบเทียบให้แล้วเสร็จภายในที่ตั้งสำนักงานปกติของหน่วยงานที่ตนสังกัด เว้นแต่ในกรณีที่มีความจำเป็นจะต้องมีการเปรียบเทียบให้เสร็จสิ้นโดยเร็วที่สุด ให้ผู้มีอำนาจเปรียบเทียบดำเนินการเปรียบเทียบนอกที่ตั้งสำนักงานปกติของหน่วยงานที่ตนสังกัดได้ โดยให้ใช้สถานที่ของหน่วยงานราชการอื่นหรือสถานที่อื่นเป็นสถานที่ดำเนินการเปรียบเทียบ ทั้งนี้ ให้คำนึงถึงความเหมาะสมของสถานที่ด้วย

มีความเห็นดังนี้

ความเหมาะสม คือ อย่างไรหรืออะไรบ้าง

ข้อ ๖ กรณีมีเหตุผลพิเศษอันควรแก่การพิจารณาลดจำนวนเงินค่าปรับ ให้ผู้มีอำนาจเปรียบเทียบกำหนดจำนวนเงินค่าปรับแตกต่างไปจากที่กำหนดไว้ตามข้อ ๔ ก็ได้ แต่ต้องไม่น้อยกว่าหนึ่งในสามของจำนวนเงินค่าปรับ

เหตุผลพิเศษตามความในวรรคหนึ่ง ให้คำนึงถึงความหนักเบาแห่งข้อหาและพฤติการณ์แห่งการกระทำความผิด ความเสียหายที่ได้รับหรือผลกระทบต่อประชาชนหรือสังคมโดยรวม ตลอดจนอายุ ประวัติ ความประพฤติ สถิติปัญญา การศึกษาอบรม สุขภาพ อาชีพ ขนาดลงทุนของผู้ประกอบธุรกิจ หรือสถานประกอบการ และสภาพแวดล้อมอื่น ๆ ของผู้ต้องหาประกอบด้วย

มีความเห็น...

มีความเห็นดังนี้

๑. ต้องการให้เป็นเกณฑ์เดียวกัน ยากต่อสติปัญญาของผู้มีอำนาจเปรียบเทียบ

๒. การปรับไม่น้อยกว่าหนึ่งในสามของจำนวนเงินค่าปรับ คือค่าปรับในโทษตามมาตรา ๔๒ ในจำนวนเงิน ๑๐๐,๐๐๐ บาท หรือค่าปรับตามอัตราค่าปรับที่กำหนดให้เปรียบเทียบ ซึ่งจะให้ลดในจำนวนครั้งที่ ๑ หรือ ๒ ซึ่งไม่ชัดเจนและทำให้เกิดข้อสงสัยได้

ข้อ ๗ การรับเงิน การเก็บรักษาเงิน และการนำเงินค่าปรับในการเปรียบเทียบส่งคลังเป็นรายได้แผ่นดิน ให้ดำเนินการ ดังนี้

(๑) กรณีผู้ต้องหาชำระเงินค่าปรับทันที เมื่อผู้ต้องหาชำระเงินค่าปรับตามจำนวนที่มีการเปรียบเทียบแล้ว ให้ผู้มีอำนาจเปรียบเทียบ ผู้ที่ผู้มีอำนาจเปรียบเทียบมอบหมาย หรือเจ้าหน้าที่ซึ่งรับผิดชอบงานการเงินหรือการคลัง แล้วแต่กรณี ออกใบเสร็จรับเงินให้แก่ผู้ต้องหา

(๒) กรณีผู้ต้องหาไม่ชำระเงินค่าปรับทันที ให้ผู้มีอำนาจเปรียบเทียบออกใบนำส่งการชำระเงินค่าปรับเพื่อให้ผู้ต้องหาใช้เป็นหลักฐานในการไปชำระเงินค่าปรับที่หน่วยงานซึ่งผู้มีอำนาจเปรียบเทียบสังกัด ให้แล้วเสร็จภายในระยะเวลาสามสิบวันนับแต่วันที่มีการเปรียบเทียบ โดยใช้แบบ ปส.๐๑ ท้ายประกาศนี้ หรือใช้แบบเอกสารอื่นใดตามที่มีผู้มีอำนาจเปรียบเทียบเห็นสมควร เมื่อผู้ต้องหาชำระเงินค่าปรับตามจำนวนที่มีการเปรียบเทียบแล้ว ให้ผู้มีอำนาจเปรียบเทียบ ผู้ที่ผู้มีอำนาจเปรียบเทียบมอบหมาย หรือเจ้าหน้าที่ซึ่งรับผิดชอบงานการเงินหรือการคลัง แล้วแต่กรณี ออกใบเสร็จรับเงินให้แก่ผู้ต้องหา

ใบเสร็จรับเงินที่ต้องออกให้แก่ผู้ต้องหาตาม (๑) และ (๒) ให้เป็นไปตามแบบ ปส.๐๒ ท้ายประกาศนี้ หรือตามแบบเอกสารอื่นใดที่หน่วยงานซึ่งผู้มีอำนาจเปรียบเทียบสังกัดอยู่กำหนด โดยให้ผู้ต้องหาลงลายมือชื่อไว้เป็นสำคัญที่ตอนกลางของใบเสร็จรับเงินและที่สำเนาใบเสร็จรับเงินนั้นด้วย เพื่อแสดงว่าผู้ต้องหาได้รับทราบและตรวจสอบความถูกต้องแล้ว พร้อมทั้งส่งมอบใบเสร็จรับเงินต้นฉบับให้แก่ผู้ต้องหา และให้ถือว่าคดีเลิกกันตามประมวลกฎหมายวิธีพิจารณาความอาญา

การหักเงินค่าปรับก่อนนำส่งคลังเป็นรายได้แผ่นดิน ให้เป็นไปตามที่กรมควบคุมโรคประกาศกำหนด ทั้งนี้ ภายใต้ข้อบังคับกระทรวงการคลังว่าด้วยการหักเงินค่าปรับก่อนนำส่งคลัง รวมถึงประกาศหรือระเบียบที่เกี่ยวข้อง

ไม่มีผู้ให้ความเห็น

ข้อ ๘ ให้ผู้มีอำนาจเปรียบเทียบหรือผู้ที่ผู้มีอำนาจเปรียบเทียบมอบหมาย ทั้งในเขตกรุงเทพมหานคร และในจังหวัดอื่น ๆ จัดทำรายงานการเปรียบเทียบตามแบบ ปส.๐๓ ท้ายประกาศนี้ เสนอกรมควบคุมโรคทุกเดือนเมษายนและตุลาคมของทุกปี

ให้กรมควบคุมโรค...

ให้กรมควบคุมโรครวบรวมรายงานการเปรียบเทียบเพื่อจัดทำข้อมูลเกี่ยวกับผู้ต้องหา จำนวนเงินค่าปรับ จำนวนเงินส่งคลัง พร้อมรายละเอียดอื่น ๆ ที่เกี่ยวข้อง รวมทั้งปัญหาอุปสรรคหรือข้อเสนอแนะ เพื่อเสนอต่อคณะกรรมการควบคุมโรคจากการประกอบอาชีพและโรคจากสิ่งแวดล้อมต่อไป
ไม่มีผู้ให้ความเห็น

ข้อ ๙ ให้อธิบดีกรมควบคุมโรครักษาการตามประกาศนี้ ในกรณีที่มีปัญหาเกี่ยวกับการดำเนินการตามประกาศนี้ ให้อธิบดีกรมควบคุมโรคเป็นผู้วินิจฉัยชี้ขาด และให้คำสั่งหรือข้อวินิจฉัยของอธิบดีกรมควบคุมโรคถือเป็นที่สุด
ไม่มีผู้ให้ความเห็น

ความเห็นอื่น ๆ

๑. ประกาศนี้ใช้เฉพาะมาตรา ๔๒ ในพระราชบัญญัติควบคุมโรคจากการประกอบอาชีพและโรคจากสิ่งแวดล้อม พ.ศ. ๒๕๖๒ จำเป็นต้องมีหัวข้อมาตรา ระบุไว้ในตารางอีกหรืออย่างไร

๒. ไม่สมควรให้มีการลดค่าปรับให้แก่ผู้ให้บริการอาชีพเวชกรรม หรือเวชกรรมสิ่งแวดล้อม ควรมีมาตรฐานตามที่กฎกระทรวงกำหนดไว้ ซึ่งถือเป็นมาตรฐานขั้นต่ำที่ควร

๓. เห็นควรมีแบบฟอร์มหนังสือเชิญมาเปรียบเทียบปรับ แบบฟอร์มบันทึกแจ้งข้อกล่าวหาแก่ผู้กระทำผิด เพื่อให้ง่ายต่อการดำเนินการ และเป็นการรัดกุมเจ้าหน้าที่ในการดำเนินการ และให้เป็นไปในทิศทางเดียวกัน

๕. การนำผลการรับฟังความคิดเห็นมาประกอบการพิจารณาจัดทำร่างกฎหมาย

กระทรวงสาธารณสุข โดยกรมควบคุมโรค ได้พิจารณาความคิดเห็นและข้อสังเกตข้างต้นแล้ว เห็นว่า โดยส่วนใหญ่ไม่มีผู้ใดมีความเห็นที่ขัดหรือแย้งในหลักการและสาระสำคัญของร่างประกาศคณะกรรมการควบคุมโรคจากการประกอบอาชีพและโรคจากสิ่งแวดล้อม เรื่อง หลักเกณฑ์การเปรียบเทียบ พ.ศ. โดยจะดำเนินการนำความคิดเห็นและข้อสังเกตดังกล่าวข้างต้นมาประกอบในการพิจารณาร่างประกาศคณะกรรมการควบคุมโรคจากการประกอบอาชีพและโรคจากสิ่งแวดล้อม เรื่อง หลักเกณฑ์การเปรียบเทียบ พ.ศ. ต่อไป

จัดทำโดย กองกฎหมาย กรมควบคุมโรค
พฤศจิกายน ๒๕๖๖